

**TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị thông qua đề án “Đề nghị công nhận  
thị xã Tân Châu, tỉnh An Giang là đô thị loại III”**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang.

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương được Quốc hội thông qua ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Quy hoạch đô thị số 30/2009/QH12 ngày 17 tháng 6 năm 2009;

Căn cứ Luật xây dựng số 50/2014/QH13, ngày 18 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị;

Căn cứ Quyết định số 68/QĐ-TTg ngày 15 tháng 01 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh quy hoạch xây dựng vùng Đồng bằng sông Cửu Long đến năm 2030 và tầm nhìn đến năm 2050;

Căn cứ Quyết định số 1490/QĐ-TTg, ngày 26 tháng 8 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch hệ thống cửa khẩu biên giới đất liền Việt Nam - Cam-pu-chia đến năm 2020;

Căn cứ Quyết định số 456/QĐ-TTg, ngày 22 tháng 3 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch chung xây dựng khu kinh tế cửa khẩu An Giang, tỉnh An Giang đến năm 2030;

Căn cứ Quyết định số 801/2012/QĐ-TTg, ngày 27 tháng 6 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh An Giang đến năm 2020;

Căn cứ Quyết định số 2274/QĐ-UBND ngày 27 tháng 12 năm 2014 của UBND tỉnh An Giang về việc phê duyệt đề án Quy hoạch xây dựng vùng tỉnh An Giang đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

Căn cứ Quyết định số 3777/QĐ-UBND ngày 30 tháng 12 năm 2016 của UBND tỉnh An Giang phê duyệt Chương trình phát triển đô thị tỉnh An Giang giai đoạn 2017-2020 và định hướng đến năm 2030;

Căn cứ Quyết định số 2133/QĐ-UBND ngày 27 tháng 7 năm 2016 của UBND tỉnh An Giang về việc điều chỉnh định hướng phát triển hệ thống đô thị thuộc Quyết định số 2274/QĐ-UBND ngày 27 tháng 12 năm 2014;

Căn cứ Quyết định số 1382/QĐ-UBND ngày 05 tháng 5 năm 2017 của UBND tỉnh An Giang phê duyệt điều chỉnh quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội thị xã Tân Châu đến năm 2025, định hướng đến năm 2030;

Căn cứ Quyết định số 1263/QĐ-UBND ngày 26 tháng 4 năm 2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc phê duyệt đồ án Quy hoạch chung thị xã Tân Châu, tỉnh An Giang đến năm 2035;

Căn cứ Công văn số 537/STP-XDKT ngày 17 tháng 5 năm 2019 của Sở Tư pháp về việc ý kiến đối với đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Xét đề nghị của Sở Xây dựng tại Công văn số 1935/SXD-PTĐT ngày 01 tháng 7 năm 2019 và UBND thị xã Tân Châu tại Tờ trình 319/TTr-UBND ngày 10 tháng 4 năm 2019 về việc đề nghị thông qua đề án Đề nghị công nhận thị xã Tân Châu, tỉnh An Giang là đô thị loại III. Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang xem xét, thông qua đề án “Đề nghị công nhận thị xã Tân Châu, tỉnh An Giang là đô thị loại III” với những nội dung chủ yếu như sau:

### **I. Sự cần thiết lập Đề án**

Tỉnh An Giang là một tỉnh nằm ở vùng Đồng bằng sông Cửu Long, gồm có 11 đơn vị hành chính trực thuộc: 02 thành phố là Long Xuyên và Châu Đốc, 01 thị xã là Tân Châu và 8 huyện (Châu Thành, Thoại Sơn, Chợ Mới, Phú Tân, Châu Phú, An Phú, Tri Tôn, Tịnh Biên).

Thị xã Tân Châu thuộc tỉnh An Giang được thành lập vào ngày 24/08/2009 theo Nghị Quyết số 40/NQ-CP của Chính Phủ. Tân Châu là thị xã biên giới; phía Bắc giáp biên giới Campuchia; phía Nam giáp huyện Phú Tân; phía Tây giáp huyện An Phú; phía Đông giáp sông Tiền, ngăn cách với huyện Hồng Ngự của tỉnh Đồng Tháp. Thị xã hiện có 14 đơn vị hành chính trực thuộc, bao gồm 5 phường: Long Thạnh, Long Hưng, Long Châu, Long Sơn, Long Phú và 9 xã: Phú Lộc, Vĩnh Xương, Vĩnh Hoà, Tân Thạnh, Tân An, Long An, Châu Phong, Phú Vinh, Lê Chánh.

Thị xã Tân Châu nằm giữa sông Tiền và sông Hậu - là tuyến giao thông thủy quan trọng bậc nhất của vùng Đồng bằng sông Cửu Long; có cửa khẩu quốc tế Vĩnh Xương - cửa khẩu đường sông duy nhất trên biên giới Việt Nam - Campuchia, là cửa ngõ giao thương kinh tế sôi động của vùng Đồng bằng sông Cửu Long đến các quốc gia thượng nguồn sông Mê Kông. Tân Châu có nhiều tiềm năng, lợi thế, nơi hội tụ nhiều điều kiện thuận lợi để phát triển kinh tế toàn diện, đặc biệt là thương mại dịch vụ và du lịch. Tân Châu được đánh giá là địa bàn có vị trí chiến lược quan trọng cả về kinh tế, an ninh – quốc phòng không chỉ cho tỉnh An Giang mà cả vùng ĐBSCL.

Về hệ thống giao thông đường bộ, thị xã Tân Châu có quốc lộ N1 kết nối thị xã Tân Châu với các tỉnh Đồng bằng sông Cửu Long; có 3 tuyến tỉnh lộ đi ngang qua bao gồm: Tỉnh lộ 952 nối thị xã Tân Châu – Cửa khẩu quốc tế Vĩnh Xương; Tỉnh lộ 953 nối thị xã Tân Châu – thành phố Châu Đốc; Tỉnh lộ 954 nối thị xã Tân Châu – huyện Phú Tân, nhờ đó hoạt động giao thông, vận chuyển hàng hóa trên địa bàn thị xã được thông suốt và nhộn nhịp hơn, đồng thời đây cũng là cầu nối giao thương quan trọng với các trung tâm thương mại trong và ngoài tỉnh.

Ngoài ra, tuyến giao thông đường thủy sông Tiền thuộc hệ thống trục hành lang kinh tế đường thủy Quốc gia tạo thuận lợi thúc đẩy mạnh hoạt động thương mại phát triển. Hệ thống các chợ trên địa bàn thị xã Tân Châu như: Tân Châu, Long An, Phú Vĩnh, Vĩnh Hòa, Long Hưng (Long Châu)... hình thành từ sớm và đa dạng, giúp cho hoạt động mua bán, trao đổi hàng hóa tại địa phương và giao lưu với các huyện lân cận phát triển mạnh.

Thị xã Tân Châu là trung tâm thương mại dịch vụ, sản xuất quan trọng của Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Vĩnh Xương (Khu kinh tế vùng tỉnh An Giang - Campuchia); Là đầu mối giao thông thủy, bộ của khu vực, điểm trung chuyển hàng hóa giao thương qua biên giới Campuchia và các nước ASEAN và là đô thị có vị trí quan trọng về an ninh quốc phòng của vùng biên giới Tây Nam tổ quốc.

Thông qua chương trình khai thác lợi thế kinh tế biên mậu và phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao, thế mạnh, tiềm năng phát triển kinh tế biên giới của thị xã Tân Châu ngày càng được phát huy. Tổng giá trị kim ngạch XNK qua Cửa khẩu Vĩnh Xương 492,389 triệu USD; trong đó kim ngạch xuất khẩu chính ngạch đạt 482,909 triệu USD, kim ngạch nhập khẩu đạt 9,48 triệu USD.

Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh An Giang đến năm 2020, Điều chỉnh quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội thị xã Tân Châu đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 và chương trình phát triển đô thị tỉnh An Giang giai đoạn 2017-2020 và định hướng đến năm 2030 đã xác định phát triển thị xã Tân Châu trở thành một đô thị văn minh, hiện đại; có hệ thống kết cấu hạ tầng đồng bộ; công nghiệp, dịch vụ phát triển cùng với đó phát triển nông nghiệp bền vững, phát triển mạnh đô thị theo hướng thương mại – dịch vụ, công nghiệp xây dựng và trở thành đô thị loại III trước năm 2020.

Quy hoạch xây dựng vùng tỉnh An Giang đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 xác định thị xã Tân Châu là đô thị hạt nhân tiểu vùng 2 của tỉnh An Giang với thế mạnh của tiểu vùng về phát triển đô thị, du lịch sinh thái, du lịch vùng sông nước và phát triển kinh tế cửa khẩu. Theo đó thị xã Tân Châu vừa là đô thị trung tâm thương mại – dịch vụ - sản xuất quan trọng của khu cửa khẩu quốc tế Vĩnh Xương, vừa là đầu mối giao thông thủy bộ của khu vực, điểm trung chuyển hàng hóa giao thương qua biên giới Campuchia.

Quy hoạch chung xây dựng KKT Cửa Khẩu An Giang, tỉnh An Giang đến năm 2030 xác định cấu trúc không gian KKT Cửa Khẩu An Giang hình thành theo mô hình cửa khẩu, bao gồm: Khu vực cửa khẩu Tịnh Biên, khu vực cửa khẩu Khánh Bình và khu vực cửa khẩu Vĩnh Xương, liên kết với nhau thông qua các tuyến QL.N1, QL.91, QL.91C, tuyến Khánh Bình - Chợ Mới - Vàm Cống, ... tạo động lực phát triển chuỗi đô thị hành lang biên giới: Tịnh Biên – Châu Đốc – Tân Châu.

Chương trình phát triển đô thị thị xã Tân Châu tỉnh An Giang đến năm 2035 được phê duyệt theo Quyết định số 2582/QĐ-UBND ngày 19/10/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang với mục tiêu cụ thể: Làm cơ sở lập đề án công nhận thị xã Tân Châu là đô thị loại III trong giai đoạn 2018-2020, tiến tới hoàn thiện các tiêu chuẩn đô thị loại III giai đoạn 2021-2025; nâng cao vai trò chức năng của đô thị.

Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ thị xã Tân Châu nhiệm kỳ 2015-2020 đã xác định lĩnh vực thương mại - dịch vụ, công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp là khâu đột phá để phát triển kinh tế. Cơ cấu kinh tế từng bước chuyển dịch theo hướng tích cực, tỷ trọng lĩnh vực thương mại - dịch vụ chiếm 64,17%; công nghiệp xây dựng chiếm tỷ trọng 15,44%; và nông - thủy sản 20,38%. Bên cạnh đó, lĩnh vực văn hóa - xã hội có nhiều khởi sắc, các chính sách an sinh xã hội được đảm bảo; quốc phòng - an ninh được tăng cường, giữ vững an ninh chính trị và trật tự xã hội; hệ thống hạ tầng xã hội, hạ tầng kỹ thuật được tăng cường đầu tư phát triển đô thị, từng bước hiện đại kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, đô thị và nông thôn.

Với vai trò và vị trí quan trọng, việc đề nghị công nhận thị xã Tân Châu là đô thị loại III là rất cần thiết, phù hợp với định hướng Quy hoạch kinh tế xã hội, Quy hoạch xây dựng vùng tỉnh An Giang, quy hoạch, kế hoạch phát triển KTXH và quy hoạch chung thị xã Tân Châu. Đây là cơ sở góp phần phát huy được sức mạnh tổng hợp, đẩy nhanh tốc độ đô thị hóa, và tạo sức lan tỏa cho phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, tiếp tục phấn đấu đầu tư xây dựng hạ tầng đô thị theo tiêu chí đô thị cao hơn, nâng cao chất lượng sống của cư dân đô thị và phát triển kinh tế, xứng đáng là đô thị hạt nhân tiểu vùng 2 của tỉnh An Giang với thế mạnh phát triển đô thị, du lịch sinh thái, du lịch vùng sông nước và phát triển kinh tế cửa khẩu.

## **II. Đánh giá các yếu tố cơ bản phân loại đô thị thị xã Tân Châu**

Đối chiếu với Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội về việc phân loại đô thị.

Xét tổng quan thị xã Tân Châu đã có những bước phát triển cơ bản hội đủ các tiêu chuẩn của đô thị loại III, với 5 tiêu chí đã đạt được như sau: *(Đính kèm bảng tổng hợp tiêu chí, đánh giá).*

1. Tiêu chí: Vị trí, chức năng, vai trò, cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế – xã hội đạt: **17,25/20 điểm.**

2. Tiêu chí: Quy mô dân số đạt: **6,86/8,0 điểm**.

3. Tiêu chí: Mật độ dân số đạt: **5,5/6,0 điểm**.

4. Tiêu chí: Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp đạt: **5,64/6,0 điểm**.

5. Tiêu chí: Trình độ phát triển cơ sở hạ tầng và kiến trúc cảnh quan đô thị đạt: **51,78/60,0 điểm**.

**Tóm lại:** Tổng hợp tiêu chuẩn phân loại đô thị theo Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội về việc phân loại đô thị, thị xã Tân Châu đạt tiêu chuẩn đô thị loại III với tổng số điểm là **87,03 điểm**.

*(Theo quy định tại Điểm 3, Điều 10, Chương III Nghị quyết số 1210/UBTVQH13 ngày 25/05/2016 của Ủy ban thường vụ quốc hội thì đô thị được công nhận loại đô thị khi các tiêu chí đạt mức tối thiểu và tổng số điểm của các tiêu chí đạt từ 75 điểm trở lên).*

### **III. Kết luận và kiến nghị:**

Đề án đề nghị công nhận thị xã Tân Châu, tỉnh An Giang là đô thị loại III cơ bản đã tuân thủ theo quy định tại Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội về việc phân loại đô thị.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua đề án công nhận thị xã Tân Châu, tỉnh An Giang là đô thị loại III, làm cơ sở trình Bộ Xây dựng thẩm định đề án và Quyết định công nhận thị xã Tân Châu là đô thị loại III (Tờ trình này thay thế Tờ trình số 256/TTr-UBND ngày 21/5/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh)/.

#### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- TT. HĐND tỉnh (b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, XD, MT, NV;
- Lãnh đạo VPUBND tỉnh;
- Lưu VT, TH, KTN.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Thanh Bình**